

## **Raport cu privire la statutul implementării Priorităților Agendei Interne de Integrare Europeană pentru perioada 19 mai-20 iunie 2008**

După aprobarea, la sfârșitul lunii mai, a Priorităților Agendei de Integrare Europeană de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană, procesul-verbal al ședinței a fost expediat în adresa tuturor autorităților publice centrale, care au desemnat o persoană de contact responsabilă de asigurarea schimbului eficient de informație cu privire la prioritățile stabilite. În acest fel, a fost reanimat mecanismul instituțional la nivel de ministere și alte autorități publice centrale.

În pofida perioadei scurte de timp de la lansarea pe intern a priorităților agendei de integrare europeană, precum și a faptului că termenul limită pentru implementarea multor acțiuni este cel devreme trimestrul III al anului curent, au fost înregistrate progrese notabile în implementarea agendei pe fiecare din capitolele acesteia.

### **I. Independența Justiției.**

O problemă semnalată în Raportul de progres al Comisiei Europene a fost povara cauzelor examinate în sistemul judiciar care tergiversează peste măsură pronunțarea deciziilor judecătorești. În calitate de soluție în măsură să diminueze această povară a fost identificată promovarea și instituționalizarea serviciilor de mediere.

**Consiliul de Mediere** a fost creat prin ordinul ministrului justiție în luna februarie a anului curent și este format din 9 membri selectați pe bază de concurs public cu un mandat de 4 ani.

La 16 iunie curent, Consiliul de Mediere a aprobat o serie de documente de natură să faciliteze instituționalizarea serviciilor de mediere și anume:

- ☞ Regulamentul cu privire la atestarea mediatorului;
- ☞ Regulamentul cu privire la înregistrarea birourilor de mediere și
- ☞ Codul Deontologic al mediatorului.

**Consiliului Național pentru asistență juridică garantată de stat (CNAJGS)** a fost format în cursul lunii ianuarie curent. La moment, se cer a fi operate modificări la Hotărîrea Guvernului nr.108 din 25.09.2006 „Privind salarizarea unor instituții finanțate de la buget” în vederea stabilirii remunerării personalului oficiilor teritoriale.

### **II. Libertatea mass-media**

Întru asigurarea **accesului nediscriminatoriu la informația de interes public** a mijloacelor de informare în masă au fost emise Dispozițiile de rigoare ale Prim-ministrului care cer de la autoritățile administrației publice centrale următoarele:

- ☞ organizarea lunară a conferințelor de presă cu participarea conducerii autorităților publice centrale
- ☞ plasarea operativă pe paginile web a instituțiilor comunicatele de presă în limbile de stat, rusă și, în cazul unor ministere, și în limba engleză sau franceză.

La rândul său, Serviciul de presă al Guvernului expediază comunicatele de presă de la ședințele sau deplasările conducerii Guvernului tuturor instituțiilor mass-media înregistrate oficial în Republica Moldova, și nu doar a agențiilor de presă. Totodată, Serviciul de presă oferă tuturor canalelor de televiziune, la cerere, filmări protocolare din ședințele de lucru cu participarea conducerii Guvernului.

Un impact sesizabil asupra modului în care este percepută libertatea mass-media este pe măsură să se producă în rezultatul implementării **inițiativei șefului statului** cu privire la modificarea punctului 8 al articolului 16 din Codrul Civil, care prevede sancționarea materială pentru prejudiciul moral. Articolul va continua să funcționeze la capitolul recunoașterii informației ca fiind neveridică, a faptului de cauzare a prejudiciului moral și a posibilității de a cere dezmințire, însă eliminarea sancționării pentru prejudiciul moral va exclude riscul răspunderii disproporționale și exagerate cu care se confruntă în prezent mijloacele de informare în masă.

### **III. Asigurarea respectării drepturilor omului**

Urmare a adoptării Legii nr. 26-XVI din 22.02.2008 cu privire la întruniri, Ministerul Afacerilor Interne a întreprins măsuri necesare întru aducerea în concordanță cu noul act normativ a ordinelor și regulamentelor interne care vizează în modul cel mai direct rolul colaboratorilor de poliție în domeniul **asigurării ordinii publice în timpul întrunirilor**.

Totodată, fiind stipulate în Raportul de progres al Comisiei Europene o serie de obiecții referitoare la **asigurarea libertății religioase**, s-a considerat oportună sensibilizarea și informarea publicului privind procedurile de înregistrare a cultelor și a părților lor componente. În plan practic, la 27.06.2008 cu suportul PNUD va avea loc o Masă Rotundă referitor la înregistrarea și funcționarea cultelor religioase și a părților lor componente.

O soluție practică în vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție este **reducerea suprapopulării penitenciarelor prin dezvoltarea serviciului de probațiune**, inclusiv prin ajustarea cadrului normativ la prevederile Legii cu privire la probațiune și consolidarea capacităților organului de probațiune. În legătură cu implementarea instituției probațiunii în Republica Moldova pe parcursul perioadei de raportare au fost elaborate:

- ☞ proiectul Instrucțiunii cu privire la organizarea activității de probațiune sentențială în comunitate și prezentat spre aprobare conducerii Departamentului de executare;

- ☞ fișele de post pentru consilierii de probațiune implicați în lucrul cu minorii și aduse la cunoștința persoanelor responsabile.

Totodată, este de menționat faptul că **demararea construcției caselor de arest** în scopul transferării prerogativelor ce țin de arestul preventiv de la organele poliției la Ministerul Justiției este complicată de reticența organelor administrației publice locale dintr-o serie de raioane în acordarea terenurilor pentru construcția caselor de arest.

Concomitent, continuă lucrul operativ în vederea **combaterii traficului cu ființe umane**, atât în domeniul urmăririi penale a infractorilor, cât și în domeniul protecției victimelor acestui fenomen. La moment se află în proces de elaborare un raport aprofundat cu privire la problemele care există în domeniul combaterii traficului cu ființe umane care au dus la evaluarea negativă a performanțelor țării noastre în Raportul Departamentului de Stat al SUA. Acest raport va fi audiat în detalii la următoarea ședință a Comitetului Național pentru combaterea traficului cu ființe umane. Pentru a asigura conștientizarea pericolului pe care-l prezintă acest fenomen, precum și în scopul informării opiniei publice cu privire la acțiunile întreprinse, Ministerul Afacerilor Interne, alte autorități competente, au intensificat activitatea de comunicare, prin intermediul seminarelor, interviurilor și altor instrumente de informare.

#### **IV. Lupta cu corupția**

În planul realizării Reformei administrației publice a fost creată în cadrul Aparatului Guvernului Direcția politică de cadre abilitată cu atribuții de **management al funcției publice**. Totodată, informăm că Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public se definitivează pentru a fi examinată în lectura a 2-a în Parlament.

Concomitent, întru reducerea stimulentele de corupție din sistemul vamal a fost elaborat **programul electronic de rotații a personalului Serviciului Vamal**. Astfel, prima rotație-testare s-a produs în luna iunie 2008. La moment, rotația se face în cadrul posturilor vamale ale fiecărui Birou Vamal.

În scopul monitorizării efective a achizițiilor publice, prin hotărârea Guvernului nr.648 din 29.05.2008 a fost instituită Comisia guvernamentală pentru supravegherea realizării achizițiilor publice. Totodată, întru informarea autorităților contractoare și a principalilor actori implicați în procedurile de achiziții publice au fost organizate 32 de seminare atât la nivel central, cât și în teritoriu.

#### **V. Climatul investițional**

Continuă examinarea de către Grupul de lucru pentru **reglementarea activității de întreprinzător** a actelor normative cu impact asupra activității antreprenoriale. De la începutul anului în cadrul Grupului de lucru au fost discutate 71 de acte

dintre care 17 acte legislative și 54 de acte normative. Majoritatea absolută a actelor legislative și normative discutate la Grupul de lucru privind reglementarea activității de întreprinzător (86%) au fost însoțite a Analiza Impactului de Reglementare (RIA)

În vederea **simplificării procedurilor de vămuire** la importul și exportul mărfurilor a fost aprobat Ordinul Serviciului Vamal nr. 185-o din 12.05.08 cu privire la Metodologia de monitorizare a indicatorilor de performanță în posturile vamale care reglementează procedura de colectare, raportare și analiză a datelor privind durata procedurii de trecere a mijloacelor de transport peste frontiera vamală și a procedurilor vamale în posturile vamale interne. Drept indicatori-țintă au fost stabilite următoarele:

- ☞ timpul mediu de trecere a mijloacelor de transport peste frontiera vamală: la intrare – 60 min. și la ieșire – 20 min., cu procentajul examinărilor fizice a mărfurilor de 30%;
- ☞ durata medie a procedurilor vamale în posturile vamale interne: la import – 70 min. și la export – 30 min., cu procentajul examinărilor fizice a mărfurilor de 60% și, respectiv, 30%.

Concomitent, are lor **implementare conceptului de „ghișeu unic” la trecerea frontierei de stat**: la 16.05.2008, Parlamentul a aprobat Legea nr. 102-XVI pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care prevede preluarea de Serviciul Vamal a competențelor Serviciului de Stat de Carantină Fitosanitară, Inspectoratului Ecologic de Stat și AMTAI în punctele de trecere a frontierei. Legea în cauză a fost publicată în Monitorul Oficial din 10 iunie și va intra în vigoare la 3 luni de la data publicării.

Au fost aprobate într-a doua lectură amendamentele la legea cu privire la protecția concurenței și a fost elaborată Legea cu privire la **ajutorul de stat**. Este de menționat că proiectul în cauză a fost avizat negativ de autorități. Totuși, la 20.06.08 el a fost prezentat Grupului de lucru privind reglementarea activității de întreprinzător, după care urmează să fie prezentată pentru aprobare în Guvern.

Începând cu luna martie curent au fost organizate numeroase ședințe cu operatorii din domeniul distribuției energiei electrice. La data de 20.06.08 a fost semnat Acordul de Conciliere, **astfel fiind înlăturate toate disensiunile la capitolul reglementărilor tarifelor pentru energia electrică**. Prin urmare, a decăzut necesitatea efectuării expertizei independente a cadrului de reglementare.

În conformitate cu Legea nr.129-XVI din 07.06.2007 atribuțiile în domeniul licențierii asigurătorilor și asociațiilor de economii și împrumut urmează să treacă de la Camera de Licențiere la Comisia Națională a Pieței Financiare începând cu 01.10.2008. La moment CNPF ajustează baza normativă în anticiparea acestui proces. **Camera de Licențiere urmează să transmită până la finele lunii septembrie baza de date privind operatorii licențiați**.

La 13.06.2008 a fost adoptată **Legea cu privire la ajutorul social**, care are drept scop asigurarea unui venit lunar minim garantat familiilor defavorizate, prin

acordarea ajutorului social, stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al familiei și necesitatea de asistență socială. De asemenea, a fost elaborat proiectul Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată al ajutorului social, care urmează a fi înaintat ministerelor de resort pentru avizare.